



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DA DEMANDA:

O presente estudo consiste em analisar e verificar a melhor alternativa para atendimento da necessidade do Município de Graccho Cardoso relacionada ao aprimoramento da organização administrativa e pedagógica da rede municipal de ensino, bem como ao acompanhamento das informações e rotinas educacionais, visando à melhoria da eficiência dos serviços educacionais prestados, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

2. DO DIAGNÓSTICO:

2.1. Atendendo à solicitação da Secretaria Municipal de Educação, verifica-se:

a) Realizadas consultas a atas/contratos vigentes e processos em curso no Setor de Licitações e Contratos, não se identificou instrumento vigente capaz de atender integralmente às necessidades relacionadas à organização administrativa e pedagógica da rede municipal de ensino e ao adequado acompanhamento das informações educacionais.

3. DAS ALTERNATIVAS E ANÁLISES DAS POSSÍVEIS SOLUÇÕES:

3.1. As possíveis alternativas para atendimento da necessidade são:

- a) Execução direta pela Administração, mediante estrutura própria, com desenvolvimento interno de meios e rotinas administrativas: alternativa que demanda elevado investimento inicial, tempo de implantação e equipe técnica especializada permanente, apresentando risco operacional elevado;
- b) Contratação de serviços pontuais e não continuados, destinados a ajustes isolados de processos e rotinas administrativas: alternativa que tende a gerar descontinuidade e fragmentação das informações, sem padronização das rotinas administrativas e pedagógicas;
- c) Contratação de serviços continuados destinados a apoiar a organização administrativa e pedagógica e o acompanhamento das informações da rede municipal de ensino, alternativa que apresenta maior continuidade operacional e previsibilidade de custos, com menor risco de interrupção dos serviços.

4. DA VIABILIDADE TÉCNICA E ECONÔMICA:

4.1. Para obtenção da alternativa mais viável, observam-se, entre outros, os seguintes critérios:

- a) Agilidade na disponibilização dos serviços, garantindo início célere e continuidade operacional;
- b) Aderência aos normativos do Ministério da Saúde sobre indicadores e produção, com ênfase na Atenção Primária;
- c) Qualidade e confiabilidade dos registros (rastreadibilidade, integridade e auditabilidade);
- d) Suporte e capacitação adequados aos usuários, com níveis de serviço definidos (SLA);
- e) Segurança da informação e LGPD (sigilo, integridade, disponibilidade, controle de acessos, trilhas de auditoria);
- f) Custo total de propriedade (TCO) e vantajosidade econômica, considerando implantação, operação, suporte e eventual necessidade de recursos operacionais;
- g) Escalabilidade e continuidade, com mitigação de riscos de interrupção.

5. DA DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO:

5.1. À luz das alternativas analisadas, verifica-se como mais adequada a adoção de alternativa que permita assegurar continuidade operacional, organização administrativa e melhoria do acompanhamento das informações da rede municipal de ensino, cabendo às etapas posteriores do planejamento a definição técnica detalhada da forma de atendimento da demanda.

5.2. A definição técnica e operacional detalhada ocorrerá em etapa posterior do processo de contratação, com base nas diretrizes estabelecidas neste estudo.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO

6. DO FUNDAMENTO LEGAL:

6.1. O art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988, assim dispõe:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

6.2. Desse modo, de acordo com o art. 6º, inciso XLI da Lei 14133/2021, a modalidade sugerida para a aquisição que trata este estudo a qual seja o pregão:

"Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:

(...)

XLI - pregão: modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto;"

7. DA JUSTIFICATIVA DAS NECESSIDADES:

7.1. A ausência de meios adequados para organização administrativa e acompanhamento das informações educacionais compromete a eficiência dos serviços prestados e a qualidade do planejamento educacional municipal.

7.2. O planejamento da Secretaria Municipal de Educação identificou a necessidade de adoção de medidas que assegurem melhoria na organização administrativa e pedagógica da rede municipal de ensino, diante das limitações operacionais atualmente existentes.

7.3. A medida encontra-se alinhada aos princípios constitucionais e às diretrizes educacionais vigentes, visando aprimorar a eficiência e qualidade dos serviços educacionais.

8. DA ESTIMATIVA DE QUANTIDADES E VALORES:

8.1. Em pesquisa prévia realizada, verificou-se que o órgão contratou serviço semelhante pela importância mensal de R\$ 10.200,00 (dez mil e duzentos reais).

9. DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

9.1. Fundamentação: descrição de possíveis impactos e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, §1º, XII, Lei 14.133/21; art. 7º, XII, IN 40/2020).

9.2. Medidas de tratamento aplicáveis ao contexto: eficiência energética dos equipamentos utilizados, uso racional de recursos (água/energia) nos ambientes de trabalho, preferência por práticas sustentáveis do prestador (centros de dados com metas de redução de carbono,



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO

virtualização/otimização), e logística reversa quando houver resíduos/equipamentos substituídos.

9.3. Diretrizes gerais (CF, art. 225; Decreto nº 7.746/2012):

- a) Menor impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água;
- b) Maior eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia;
- c) Uso de inovações que reduzam a pressão sobre recursos naturais; e
- d) Origem ambientalmente regular dos recursos naturais utilizados nos bens, serviços e obras.

9.4. A Contratada deverá:

- a) Gerenciar adequadamente resíduos gerados nas rotinas de trabalho;
- b) Cumprir normas ambientais e de descarte;
- c) Utilizar coletores compatíveis com os resíduos;
- d) Promover educação ambiental e uso racional de água/energia.

10. DO DEMANDANTE DA DESPESA:

Setor demandante	Cargo	Responsável
Secretaria de Educação	Secretária Municipal	Vanúzia Andrade de Oliveira Santos

11. DA POSSIBILIDADE DE CONTRATAÇÕES INTERDEPENDENTES:

11.1. Durante o aprofundamento dos estudos técnicos e da estruturação da solução mais adequada ao atendimento da demanda, poderá ser identificada a necessidade de realização de contratações complementares ou interdependentes, destinadas a assegurar a plena operacionalização das ações administrativas e educacionais pretendidas.

11.2. Eventuais contratações dessa natureza serão objeto de análise específica quanto à viabilidade técnica, administrativa e orçamentária, observando-se o planejamento institucional, a compatibilidade entre as soluções adotadas e as disposições da Lei nº 14.133/2021, sendo instruídas em processos próprios, quando cabível.

12. DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

12.1. Caso venha a ser adotada, nas etapas subsequentes do planejamento, a alternativa técnica considerada mais adequada para atendimento da demanda, espera-se alcançar resultados voltados ao aprimoramento da organização administrativa e pedagógica da rede municipal de ensino, promovendo maior eficiência na gestão das informações educacionais e melhoria dos fluxos operacionais das unidades escolares.

12.2. Espera-se, ainda, obter maior confiabilidade e disponibilidade das informações utilizadas para planejamento e tomada de decisões, bem como redução de retrabalho administrativo, padronização de procedimentos e melhoria do atendimento à comunidade escolar, contribuindo para o fortalecimento da gestão educacional e para o aumento da qualidade dos serviços públicos prestados.

13. DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

13.1. À vista da análise empreendida, verifica-se que existem alternativas viáveis para atendimento da demanda administrativa identificada, cabendo às etapas seguintes definir tecnicamente a forma mais vantajosa para sua implementação.

14. CONCLUSÃO:

14.1. Diante do exposto, conclui-se pela viabilidade do prosseguimento dos estudos e da instrução do processo de contratação, recomendando-se a continuidade das etapas de planejamento, com realização de pesquisa de mercado e posterior elaboração do Termo de Referência, observados os princípios da legalidade, eficiência e economicidade.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO

Graccho Cardoso/SE, 21 de janeiro de 2026.

JOSÉ CARLOS DOS SANTOS

CPF: 084.XXX.XXX-65

Responsável pela elaboração

Julgamento:

☐ Aprovado ☐ Reprovado

Em ____/____/2026.

JEFESSON RAMOS RESENDE

CPF: 057.XXX.XXX-03